

Ενώπιον παντός αρμοδίου Δικαστηρίου ή Αρχής

ΕΞΩΔΙΚΗ ΔΙΑΜΑΡΤΥΡΙΑ ΚΑΙ ΠΡΟΣΚΛΗΣΗ

του Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου με την επωνυμία «ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ» (ΑΦΜ 090165823), που εδρεύει στην Αθήνα και επί της οδού Ακαδημίας αριθ. 6 και εκπροσωπείται νόμιμα,

Π Ρ Ο Σ

1.τον κύριο Υπουργό Οικονομικών, κατοικοεδρεύοντα στην Αθήνα και επί της οδού Νίκης 5-7,

2.τον Κύριο Υπουργό Ανάπτυξης και Επενδύσεων, κατοικοεδρεύοντα στην Αθήνα και επί της οδού Νίκης 5-7, και

3.τον κύριο Διοικητή της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων, κατοικοεδρεύοντα επί της οδού Πανεπιστημίου 20.

.....

Το θέμα της βεβαίωσης και είσπραξης των ληξιπρόθεσμων οφειλών των μελών των Επιμελητηρίων, ως δικαιωμάτων τρίτων, από τις Δημόσιες Οικονομικές Υπηρεσίες, βάσει του Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων (Ν.Δ. 356/1974), **χρονολογείται από το έτος 2015 και έχει εξελιχθεί σε ένα τεράστιας σημασίας μείζον πρόβλημα για την Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων Ελλάδος** (ως συντονιστικού οργάνου όλων των Επιμελητηρίων) από αποκλειστική υπαιτιότητα της Πολιτείας. Οι συνεχείς παραστάσεις μας και η επαναλαμβανόμενη αλληλογραφία της Κεντρικής Ένωσης Επιμελητηρίων με τους αποδέκτες του παρόντος εξωδίκου δεν έχουν οδηγήσει το νόμιμο, βάσιμο και δίκαιο αίτημά μας σε κάποια λύση, αλλά, με διάφορες προφάσεις, **η Πολιτεία το αναβάλλει και το διαιωνίζει σε βάρος των αρχών ενός Κράτους Δικαίου.**

Συγκεκριμένα, κατά την συνεδρίαση της Διοικητικής Επιτροπής της Κεντρικής Ένωσης Επιμελητηρίων Ελλάδος την Δευτέρα 31 Ιανουαρίου 2022, συζητήθηκε και πάλι, και ενόψει των τελευταίων εξελίξεων, το θέμα της βεβαίωσης και είσπραξης των οφειλομένων ανταποδοτικών τελών του Γενικού Εμπορικού Μητρώου προς τα κατά τόπους Επιμελητήρια. Επισημάνθηκε και τονίσθηκε **η αδικαιολόγητη καθυστέρηση των υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομικών**, όσον αφορά την λήψη των αναγκαίων διαδικαστικών πράξεων (άρθρο 91, παρ. 1, Ν.Δ. 356/1974 και 98 Ν. 4270/2014), που

απαιτούνται για την ολοκλήρωση του μηχανισμού βεβαίωσης και είσπραξης των ανωτέρω οφειλών, πράγμα που προβλέπεται ρητά από την κείμενη νομοθεσία.

Μολονότι το νομικό πλαίσιο, που διέπει την ανωτέρω ρύθμιση είναι γνωστό στις υπηρεσίες σας, έχει δε καταγραφεί στα διάφορα έγγραφα, που σας έχουμε κατά καιρούς αποστείλει, επαναλαμβάνουμε τα ακόλουθα :

Σύμφωνα με τις διατάξεις του περί του Γενικού Εμπορικού Μητρώου Νόμου 3419/2005 (Α/297), άρθρο 8, παρ. 5, και του διαδεχθέντος αυτόν νέου Νόμου 4635/2019 (Α/167), άρθρο 113, παρ. 4, προβλέπεται η έκδοση **Υπουργικής Απόφασης, η οποία θα καθορίζει τις λεπτομέρειες και τις διαδικασίες είσπραξης των ανταποδοτικών τελών του ΓΕΜΗ**. Με βάση την νομοθετική αυτή εξουσιοδότηση εκδόθηκε η Υπουργική Απόφαση 79752/30-12-2014 (ΦΕΚ Β/3623/31-12-2014) με τίτλο «Ρυθμίσεις σχετικά με το ύψος, τη διαδικασία, τον τρόπο, το χρόνο και τους όρους είσπραξης και απόδοσης των ανταποδοτικών τελών Γ.Ε.ΜΗ., την κατανομή, τα κριτήρια κατανομής αυτών μεταξύ των δικαιούχων, τη διαχείριση αυτών, το ποσοστό από αυτά που διατίθεται για την κάλυψη των ελαχίστων πάγιων δαπανών λειτουργίας της κεντρικής υπηρεσίας Γ.Ε.ΜΗ, των υπηρεσιών Γ.Ε.ΜΗ κάθε επιμελητηρίου και του εποπτικού συμβουλίου αυτού, τα παραστατικά καταβολής, τη διαδικασία ελέγχου τους, τον τρόπο έκδοσης, θεώρησης και υπογραφής των αντιγράφων ή αποσπασμάτων σε έντυπη ή ηλεκτρονική μορφή, τα ελάχιστα καταχωριζόμενα στοιχεία των υπόχρεων καταχώρισης στο Γ.Ε.ΜΗ. κάθε χρόνο, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια».

Στο άρθρο 3 αυτής προβλέπονται τα ακόλουθα : **«Άρθρο 3 - Διαδικασία, χρόνος και τρόπος είσπραξης των ενιαίων ειδικών τελών** - Τα τέλη των στοιχείων α. και β. της παρ. 1 του ανωτέρω άρθρου 2 καταβάλλονται ταυτόχρονα με την υποβολή της αντίστοιχης κατά περίπτωση αίτησης. Τα τέλη του στοιχείου γ. της παρ. 1 του ανωτέρω άρθρου 2 καταβάλλονται στην κατά περίπτωση αρμόδια Υπηρεσία Μίας Στάσης ή Υπηρεσία Γ.Ε.ΜΗ. κατά τη καταχώριση σύστασης ενός νέου υπόχρεου στο Γ.Ε.ΜΗ. Τα τέλη του στοιχείου δ. της παρ. 1 του ανωτέρω άρθρου 2 καταβάλλονται εντός του πρώτου τριμήνου κάθε έτους για τους ήδη εγγεγραμμένους στο Γ.Ε.ΜΗ. υπόχρεους, για δε τους νεοσύστατους υπόχρεους, καταβάλλονται έως το τέλος του ημερολογιακού έτους σύστασής τους και πάντως σε καμία περίπτωση δεν καταβάλλονται ταυτόχρονα με την καταχώριση της σύστασης αυτών στο Γ.Ε.ΜΗ. ... Σε περίπτωση που κάποιος υπόχρεος **δεν καταβάλλει μέσα στις προβλεπόμενες προθεσμίες τα τέλη του στοιχείου δ. της**

παρ. 1 του ανωτέρω άρθρου 2 και δεν έχει διαγραφεί από το Γ.Ε.ΜΗ., τα εν λόγω τέλη αποστέλλονται από την αρμόδια Υπηρεσία Γ.Ε.ΜΗ. του οικείου Επιμελητηρίου ή την αρμόδια για την καταχώριση στο Γ.Ε.ΜΗ. υπηρεσία της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή στη Φορολογική Διοίκηση για βεβαίωση και είσπραξη με βάση τις διατάξεις του Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων».

Κατά συνέπεια, το θέμα της είσπραξης των καθυστερούμενων ανταποδοτικών τελών του ΓΕΜΗ ρυθμίζεται, συγκεκριμένα, από τον νομοθέτη, κατά τρόπο ρητό και κατηγορηματικό, με την ανάθεση της βεβαίωσης και της είσπραξης αυτών από τις κατά τύπους Δημόσιες Οικονομικές Υπηρεσίες. Η μη, μέχρι σήμερα, λειτουργία του μηχανισμού αυτού είσπραξης δεν οφείλεται στα Επιμελητήρια ή στην Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων Ελλάδος αλλά στις υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών και της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων, οι οποίες και φέρουν κάθε ευθύνη για την απώλεια των επιμελητηριακών εσόδων.

Αποτελεί μεγάλη παραδοξότητα το γεγονός ότι η Πολιτεία απαιτεί από τα Επιμελητήρια την αναγκαστική πρόσληψη δικηγόρων για την εξυπηρέτηση του Γενικού Εμπορικού Μητρώου, όπως επίσης και την δημιουργία διαφόρων Ειδικών Μητρώων, θέματα που δημιουργούν επί πλέον ανελαστικές επιμελητηριακές δαπάνες, όμως, στο πρόβλημα των επιμελητηριακών εισπράξεων επιδεικνύει σημαντική αδιαφορία και παρελκύει το αίτημα της ανάθεσης της βεβαίωσης και της είσπραξης των επιμελητηριακών οφειλών.

Επισημαίνουμε ότι πολλά Επιμελητήρια δεν διαθέτουν την οικονομική ευρωστία που απαιτείται για την αποτελεσματική υλοποίηση των αρμοδιοτήτων τους προς όφελος της επιχειρηματικότητας και την ανάπτυξη της τοπικής και της εθνικής οικονομίας. Με την αδράνεια αυτή της Πολιτείας, τα Επιμελητήρια αυτά τίθενται σε κίνδυνο λειτουργίας, ακόμη και σε και κίνδυνο ύπαρξής τους. Είναι ευνόητο κατόπιν και των ανωτέρω, ότι η Πολιτεία οφείλει να μεταβάλλει στάση και να συμμορφωθεί με τις επιταγές της νομοθεσίας.

Όπως προαναφέραμε, έχουμε, κατά το παρελθόν, ενημερώσει τις υπηρεσίες, τόσο του Υπουργείου Οικονομικών, όσο και της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων, η διαδικασία αυτή στηρίζεται, κυρίως, στις διατάξεις : 1.της παρ. 1 του άρθρου 91 του ΝΔ 356/1974 περί του Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων, όπως τούτο αντικαταστάθηκε με την παρ. 3 του άρθρου 17 του Νόμου 2579/1998, σε συνδυασμό με

το άρθρο 98 Ν. 4270/2014, 2. της με αριθμό 1016784/1299-25/0016/7-2-1997 (ΦΕΚ Β/120/28-2-1997) απόφασης του Υπουργού Οικονομικών, εκδοθείσας κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 4 του άρθρου 106 του Νόμου 2362/1995 και του ΝΔ 356/1974, 3. του ΠΔ 16/1989 περί του κανονισμού λειτουργίας Δ.Ο.Υ, 4. της απόφασης του κ. Διοικητή της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων με αριθμό 1197/16-5-2019 (ΦΕΚ Β/1911/28-5-2019).

Η αδικαιολόγητη αυτή καθυστέρηση των υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομικών και της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων **είχε ως αποτέλεσμα την παραγραφή των ανταποδοτικών τελών ΓΕΜΗ του έτους 2015 και 2016**, η οποία παραγραφή των οποίων επήλθε την 1^η Ιανουαρίου 2021 και την 1^η Ιανουαρίου 2022 αντίστοιχα (Ν.Δ. 496/1974 περί της παραγραφής των αξιώσεων των ΝΠΔΔ). Για την απώλεια των εσόδων αυτών των Επιμελητηρίων, εξ' αιτίας της καθυστέρησης αυτής των υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομικών και της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων, είναι ευνόητο ότι **τα Επιμελητήρια δεν φέρουν ουδεμία ευθύνη, αντίθετα, η όλη ευθύνη βαρύνει αποκλειστικά και μόνο τις υπηρεσίες** του Υπουργείου Οικονομικών και της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων.

Υπενθυμίζεται ότι η διαδικασία της βεβαίωσης και είσπραξης οφειλόμενων τελών και δικαιωμάτων τρίτων έχει ανατεθεί στις κατά τόπους Δ.Ο.Υ με διάφορες αποφάσεις του Υπουργείου Οικονομικών (Πρβλ. ενδεικτικά αποφάσεις που έχουν εκδοθεί με το ίδιο περιεχόμενο και για τον ίδιο σκοπό και αφορά τις ΥΑ ΔΠΕΙΣΑ 1166568 ΕΙ 2012 / 14-12-2012 για την Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων, την ΤΡΑΙΝΟΣΕ ΑΕ, το Μουσείο Ακρόπολης, τον ΕΤΑΑ-ΤΑΝ-ΤΕΑΔ, ΥΑ ΔΠΕΙΣΑ 1159439 ΕΞ 2012 / 30-11-2012 για τις ΔΕΥΑ (Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης) Έδεσσας, Καστοριάς, Χαλκηδόνας, Πτολεμαΐδας, Ηρακλείου κλπ., ΥΑ ΔΠΕΙΣΑ 1140174 ΕΞ 2012 / 11-10-2012 για τα Δημοτικά Λιμενικά Ταμεία Τροιζηνίας και Ερμιονίδας, ΥΑ ΔΠΕΙΣΑ 1140176 ΕΞ 2012 / 11-10-2012 για τον γεωργικό οργανισμό ΔΗΜΗΤΡΑ, για την Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας και για το Εμπορικό και Βιομηχανικό Επιμελητήριο Θεσσαλονίκης, ΥΑ ΔΠΕΙΣΑ 1122943 ΕΞ 2012 / 12-9-2012 για τον Οδοντιατρικό Σύλλογο Λάρισας, τον Ιατρικό Σύλλογο Κυκλάδων, το Πράσινο Ταμείο, την Επιτροπή Ολυμπίων Κληροδοτημάτων και άλλες). Η σκόπιμη αβελτηρία και αποφυγή εκ μέρους των Υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομικών και της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων

να εκδώσουν παρόμοια απόφαση και για την Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων, κατά το πάγιο από το 2015 αίτημά μας.

Με βάση τις ως άνω απόψεις μας, τις οποίες θεωρούμε νόμιμες και βάσιμες, ζητούμε όπως το Υπουργείο Οικονομικών και η Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων, σε συνεργασία με το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων, ως εποπτεύουσα αρχή των Επιμελητηρίων, **προχωρήσουν, άμεσα λόγω του κατεπείγοντος, στις απαραίτητες, σύμφωνα με τις παραπάνω νομοθετικές προβλέψεις, σε όλες τις απαραίτητες διαδικασίες βεβαίωσης και είσπραξης των οφειλών προς τα Επιμελητήρια από το έτος 2017 και εντεύθεν κατά τα κεκανονισμένα.**

Αρμόδιος Δικαστικός Επιμελητής να επιδώσει την παρούσα προς τους φορείς, προς τους οποίους απευθύνεται, προς γνώση τους και για τις νόμιμες συνέπειες, αντιγράφοντας ολόκληρο το περιεχόμενο της παρούσας στην συνταχθησόμενη έκθεση επίδοσης.

Αθήνα, 2 Φεβρουαρίου 2022

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΤΗΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΩΝ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΧΑΤΖΗΘΕΟΔΟΣΙΟΥ